

2021-04-14

Till  
Fullmäktige i Tidaholms kommun

212000-1736

## Revisionsberättelse för år 2020

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelser och nämnder och genom utsedda lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamheten samt för återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Vi har under året granskat årsredovisning, delårsredovisning, träffat samtliga nämnder samt genomfört följande fördjupade granskningar: Granskning av delegationsordningen, granskning av kvaliteten inom äldreomsorgen samt granskning av ekonomistyrning inom barn- och utbildningsnämnden.

### ***Våra viktiga iakttagelser och synpunkter***

Av årsredovisningen framgår att kommunen visar som helhet ett positivt resultat på 18,8 mnkr. Vi noterar dock att kommunen erhållit ca 24 mnkr i extra generella statsbidrag med anledning av Covid-19 under 2020, vilket har påverkat kommunens samlade resultat. Nämnderna uppvisar ett totalt underskott på 17,2 mnkr. Med tanke på erhållen Covid-stöd anser vi att överskottet för 2020 borde vara större än de 18,8 mnkr.

Vi noterar att *kommunstyrelsen* har agerat inom ramen för sin uppsiktsplikt när det gäller framförallt social- och omsorgsnämndens negativa ekonomiska utveckling under 2020, men även den negativa ekonomiska utvecklingen och brister i arbetsmiljön inom barn- och utbildningsnämnden. *Kommunstyrelsen* har hos kommunfullmäktige begärt utökad befogenhet att ta beslut åt social- och omsorgsnämnden kopplat till nämndens övergripande ekonomi men ärendet återremitterades. Eftersom det var sent på året togs ärendet inte upp igen. *Kommunstyrelsen* har under 2020 haft fler avstämningar med nämndernas presidium än vanligt.

Vi anser dock att *kommunstyrelsen* borde agerat tidigare och mer kraftfullt, därav kvarstår vår **kritik** mot kommunstyrelsen med anledning av bristande styrning och ledning ur ett uppsiktspliktsperspektiv.

*Barn- och utbildningsnämndens* ekonomiska utfall för år 2020 är ett negativt resultat på 4,7 mnkr gentemot budget. Årets resultat har till viss del påverkats av omständigheter (Covid-19) som nämnden inte kunnat styra över helt, dock inte allt. Vi noterar att nämnden har visat på att de agerat under 2020 för att komma tillrätta med sitt budgetunderskott, dock enligt vår uppfattning inte på ett tillräckligt sätt.

Vi har redan i samband med revisionsberättelsen 2019 uppmanat *barn- och utbildningsnämnden* att vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa bra arbetsmiljö inom nämnden. Vi noterar att problemen med samarbetsförmåga, misstroende och brist på tillit har fortsatt under hela 2020. Detta har lett till att politiker har fortsatt lämna sitt uppdrag. Vidare har flera politiker inom och utanför *barn- och utbildningsnämnden* vid tre tillfällen under 2020 anmälts av tjänstepersoner till Arbetsmiljöverket för att de känt sig utsatta av politiker.

## Revisorerna i Tidaholms kommun

Vi ställer oss därför **starkt kritiska** till *barn- och utbildningsnämndens* styrning och ledning i sin helhet och till bristerna i arbetsmiljön och att nödvändiga åtgärder inte vidtagits för att förbättra arbetsklimatet. Det föreligger också risk att förtroendet för kommunen har påverkats negativt.

*Vi uppmanar barn- och utbildningsnämnden att vidta nödvändiga åtgärder för att förbättra arbetsmiljön. Vi kommer fortsätta följa upp utvecklingen av arbetsmiljön inom barn- och utbildningsnämnden även under 2021.*

*Vi uppmanar nämnden att under 2021 vid behov och i god tid vidta nödvändiga åtgärder för att få en ekonomi i balans då hela underskottet inte härstammar från pandemins effekter på verksamheten.*

*Social- och omvårdnadsnämndens ekonomiska utfall för år 2020 är ett negativt resultat på 14,9 mnkr gentemot budget. Vi kan samtidigt konstatera att social- och omvårdnadsnämnden är den nämnd som hårdast drabbats av Covid-pandemin vilket har påverkat såväl måluppfyllelsen som ekonomin negativt. Vi anser dock att allt underskott inte kan hänföras till Covid-pandemin och dess effekter, framförallt med tanke på att kommunen och inte minst social- och omvårdnadsnämnden erhållit extra generella statsbidrag med anledning av Covid-19 under 2020.*

Vi noterar att social- och omvårdnadsnämnden har fattat beslut om anpassningsåtgärder för att nå en budget i balans. Nämnden har också vänt sig till kommunstyrelsen för hjälp med ekonomin. Eftersom nämnden även under 2020 redovisar ett relativt stort underskott och att allt underskott inte kan hänföras till Covid-19, anser vi att de åtgärder som nämnden vidtagit inte varit fullt tillräckliga och att de åtgärder som vidtagits inte har haft förväntade effekter. Vi anser också att nämnden trots kännedom om prognoserat budgetunderskott tidigt på året har agerat för sent.

Trots de försämrade omständigheter (Covid-19) som nämnden inte kunnat styra över helt samt att nämnden har visat på att de agerat under 2020 för att komma tillrätta med sitt budgetunderskott kvarstår vår tidigare bedömning, dvs. att vi är **starkt kritiska** till social- och omvårdnadsnämndens styrning och ledning avseende det ekonomiska utfallet.

Vi är mycket oroade över den ekonomiska utvecklingen inom social- och omvårdnadsnämnden under de senaste åren. Vi kommer därför att under 2021 ha extra uppföljning av social- och omvårdnadsnämnden.

Enligt information från förvaltningsledningen och presidiet har processen för att slå ihop två nämnder till *samhällsbyggnadsnämnden* fungerat bra och att de inledande samarbetsproblem har arbetats bort. Även samarbetet med jävsnämnden upplevs ha fungerat bra under 2020. Vi ser också positivt på att samhällsbyggnadsnämnden visar ekonomi i balans under 2020.

Vi noterar att även *kultur- och fritidsnämnden* har påverkats betydligt av Covid-pandemin. Nämnden har inte haft möjlighet att bedriva den planerade verksamheten, vilket har påverkat nämndens intäkter negativt. Nämnden har dock vidtagit flertal åtgärder för att minska kostnader, vilket lett till att nämndens ekonomi landade på drygt - 300 tkr.

### ***Vår bedömning***

Vi **bedömer** att styrelse, nämnder och beredningar i Tidaholms kommun i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi **bedömer** även i övrigt att styrelsens och nämndernas interna kontroll har varit tillräcklig.

Vi **bedömer** att räkenskaperna är rättvisande.

Vi **bedömer** sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är i allt väsentligt förenligt med de finansiella målen och i allt väsentligt förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.

### ***Vårt uttalande i ansvarsfrågan***

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse, nämnder och beredningar nedan samt enskilda ledamöterna i dessa organ.

- Kommunstyrelsen
- Social- och omvårdnadsnämnden
- Barn- och utbildningsnämnden
- Samhällsbyggnadsnämnden

## **Revisorerna i Tidaholms kommun**

- Kultur- och fritidsnämnden
- Valnämnden
- Jävsnämnden
- Gemensam räddningsnämnd (SMS)
- Arvodesberedningen.

### **Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2020.**

Till revisionsberättelsen bifogas revisorernas redogörelse samt granskningsrapporter från lekmannarevisorerna samt revisionsberättelser för samtliga företag ingående i koncernen Tidaholms kommun.

Tidaholm den 14 april 2021

Jan-Olof Sandberg

Tord Viktorsson

Kerstin Thuvesson

Örjan Persson

Ingegärd Rehn

# Revisorerna i Tidaholms kommun

## Bilagor:

*Till revisionsberättelsen hör bilagorna (1–10)*

### **Granskningsrapporter från sakkunniga (1-4)**

- Granskning av årsredovisning 2020
- Granskning av kvalitet inom äldreomsorgen.
- Granskning av delegationsordningen.
- Granskning av ekonomistyrning inom barn- och utbildningsnämnden.

### **Granskningsrapporter från lekmannarevisorerna samt revisionsberättelser för följande aktiebolag (5-7):**

- Tidaholms Energi AB (556063 - 9683)
- Tidaholms Bostads AB (556041- 4582)
- Tidaholms Elnät AB (556004 - 3332)

### **Revisionsberättelse – (8-9)**

- Revisionsberättelse 2020 för Tidaholm – Hökensås Semesterby, Stiftelsen (867200 - 3665)
- Revisionsberättelse 2020 för Nämnd för Samhällsskydd Mellersta Skaraborg

### **Verksamhetsberättelse – kommunrevision (10)**

- Revisorernas redogörelse för verksamhet 2020